

Д. В. Нехайчук,
ассистент кафедри "Финансы и кредит", НАПКС

ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА

Рассмотрены вопросы эволюции целевых фондов как составляющих финансовых ресурсов местного самоуправления, источники поступлений в эти фонды. Дана характеристика объектов и субъектов, льгот по уплате и порядка уплаты сборов в целевые фонды, утвержденные Верховной Радой Автономной Республики Крым. Проведен анализ функционирования целевых фондов Верховной Рады Автономной Республики Крым.

The questions of evolution of having a special purpose funds are considered as making financial resources of local self-government, sources of entering these funds. Description of objects and subjects is given, privileges on payment and order of payment of collections in having a special purpose funds, ratified Supreme Soviet of Autonomous Republic Crimea. The analysis of functioning of having a special purpose funds of Supreme Soviet of Autonomous Republic Crimea is conducted.

Ключевые слова: целевые фонды, фонды на развитие рекреационного комплекса, фонды на развитие пассажирского электротранспорта, доходы бюджета Автономной Республики Крым.

Keywords: having a special purpose funds, funds on development of recreation complex, funds on development of passenger of electric-transport, profits of budget of Autonomous Republic Crimea.

ВСТУПЛЕНИЕ

Целевые (внебюджетные и валютные) фонды местных советов так и не стали весомым элементом финансовых ресурсов органов местного самоуправления, хотя их создание было начато еще в 1990 г. вместе с принятием Закона "О бюджетной системе Украинской ССР". Это объяснялось тем, что к источникам таких фондов были отнесены незначительные по объему и нестабильные доходы, например:

- 1) дополнительные доходы и сэкономленные средства, полученные от осуществления местными советами мероприятий по решению экономических и социальных проблем;
- 2) добровольные взносы и пожертвования физических и юридических лиц;
- 3) доходы от местных займов и денежно-вещевых лотерей, аукционов, прибыли от проведения субботников;
- 4) доходы от распродажи имущества ликвидированных предприятий коммунальной формы собственности;
- 5) плата за регистрацию кооперативов и малых предприятий;
- 6) другие внебюджетные средства.

Средства целевых, внебюджетных и валютных фондов местных советов в первые годы их создания находились на специальных счетах в учреждениях банков и не включались в соответствующие местные бюджеты.

После принятия Закона Украины "О бюджетной системе Украины" (1995 г.) централизованные и децентрализованные фонды, образованные Верховной Радой Автономной Республики Крым, местными советами, начали включаться в бюджеты по доходам и расходам.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Согласно действующему бюджетному законодательству органы государственной власти, власти Автономной Республики Крым, местного самоуправления, бюджетные учреждения не имеют права создавать внебюджетные фонды. Таким образом, целевые фонды сегодня нельзя считать самостоятельным и весомым элементом финансовых ресурсов регионов. Сейчас в составе местных бюджетов формируются фонды охраны окружающей природной среды.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

В то же время в автономии несколько лет, начиная с 2003 года и по 2006 год, безуспешно функционировали целевые фонды, образованные Верховной Радой Автономной Республики Крым, органами местного самоуправления и местными органами исполнительной власти. Среди них — фонды на развитие рекреационного комплекса и фонды на развитие пассажирского электротранспорта в Автономной Республике Крым. Источники поступлений в эти фонды, объекты и субъекты, льготы по уплате и порядок уплаты были определены специальными Положениями о сборах в целевые фонды, утвержденными Верховной Радой АРК. Кратко охарактеризуем эти фонды. Прежде всего остановимся на сборе на развитие рекреационного комплекса. Сбор в вышеназванный целевой фонд предназначался на реализацию проектов по развитию курортов в соответствии с программами, утвержденными Верховной Радой Автономной Республики Крым, а также финансирование мероприятий, связанных с реконструкцией и содержанием инфраструктуры, ку-

Таблиця 1. Динаміка доходів бюджету АРК, тис. грн.

		2003	2004	2005	2006	
Всього доходи,		696727,0	935421,867	1040650,9	1513492,1	
I	Налогові поступлення	302932,9	266659,5	267768,6	328895,5	
II	Неналогові поступлення	49025,9	52568,7	61725,1	92673,6	
III	Доходи від операцій з капіталом	44904,0	42653,4	36105,6	61441,5	
IV	Целеві фонди	6009,8	6210,5	5295,0	6416,3	
	4.1	Сбор за забруднення оточуючої середовища	2200,0	3000,0	3500,0	4008,0
	4.2	Целеві фонди Верховної Ради	3809,0	3210,5	1795,0	2408,3
		Ітого доходи без трансфертів	402872,6	368092,1	370894,3	489426,9
		Доля цільових фондів АРК в доходах бюджету АРК,%	0,945	0,872	0,484	0,492
V	Офіційні трансферти	269309,7	499179,7	665736,6	920569,6	

рортно-рекреаційного комплексу і підготовкою к курортному сезону.

Плательщиками збору були визначені:

1. Організовані відпочиваючі, т. е. громадяни, які приїжджають в АРК для відпочинку і лікування в санаторіях, будинках відпочинку, пансіонатах, включаючи лагерь для відпочинку, городки і бази відпочинку і особи, прибувши без путівок і курсовок і оплативши послуги за відпочинок за наявним розрахунком в базах відпочинку, пансіонатах, готелях, готельних комплексах і інших закладах відпочинку і тимчасового проживання.

2. Неорганізовані відпочиваючі, т. е. громадяни, які прибувають в Автономну Республіку Крим без путівок і курсовок.

Від сплати збору звільнялися практично ті ж суб'єкти, що і при сплаті курортного збору, а саме:

- 1) діти в віці до 16 років;
- 2) діти в віці до 18 років, прибувши на відпочинок в Автономну Республіку Крим по путівкам Міністерства охорони здоров'я України, приданими за бюджетні кошти;
- 3) інваліди і особи, які їх супроводжують;
- 4) учасники Великої Вітчизняної війни і порівнянні з ними особи;
- 5) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;
- 6) громадяни України, які постійно проживають в Автономній Республіці Крим і г. Севастополь;
- 7) особи, які прибули в Автономну Республіку Крим і г. Севастополь на навчання або на постійне місце проживання;
- 8) громадяни, командировані в Автономну Республіку Крим організаціями і закладами України, що перебувають за рахунок бюджетів всіх рівнів, при пред'явленні командировочних документів.

Сплата збору надавала плательщику збору безперешкодно користуватися пляжами і іншими об'єктами курортної інфраструктури, отримувати медичну допомогу, користуватися громадським транспортом і комунальними послугами по регульованій в Автономній Республіці Крим тарифам.

Ставка збору для організованих і неорганізованих відпочиваючих, за винятком проживаючих в готелях, встановлювалася в розмірі 5 гривень.

Організовані відпочиваючі, які приїжджали в АРК на управляемому ними автотранспортному засобі, додатково платили збір в розмірі 10 гривень з розрахунку за один автотранспортний засіб.

Збір збирався податковими агентами, до яких були віднесені:

— санаторно-курортні і туристичні заклади — при реєстрації організованих відпочиваючих або при продажу путівок організованим відпочиваючим;

— адміністрації готелів, закладів готельного типу, автокемпінгів, власники приватних пансіонатів і міні-готелів — в час реєстрації неорганізованих відпочиваючих;

— органи, організації або господарюючі суб'єкти, уповноважені Державною податковою адміністрацією в Автономній Республіці Крим — для громадян, які приїжджають в Автономну Республіку Крим на управляемому ними автотранспортних засобах;

— квартирно-посередницькі організації — при направленні неорганізованих відпочиваючих на тимчасове поселення в будинок або квартиру, які належать громадянам на правах власності або на правах користування за договорами найму.

Підприємство, що збирає збір, сплачуваний неорганізованими відпочиваючими, зараховується в бюджети місцевого самоуправління в разі прийняття відповідним органом місцевого самоуправління рішення про введення збору на його території. Доходи від збору направляються на фінансування витрат, визначених місцевими радами при затвердженні бюджетів на відповідний рік.

Збір, сплачуваний організованими відпочиваючими, зараховується в бюджет Автономної Республіки Крим, а збір, сплачуваний неорганізованими відпочиваючими, які прибувають в Автономну Республіку Крим на управляемому ними автотранспортних засобах.

Наступний спеціальний збір — збір на розвиток пасажирського електротранспорту в Автономній Республіці Крим був введений з метою отримання додаткових джерел доходів для розвитку транспорту загального користування, зокрема міжміського пасажирського електротранспорту, придбання шкільних автобусів. Збір сплачується суб'єктами підприємницької діяльності, які використовують в своїй діяльності як належні їм, так і орендоване транспортне засіб для перевезення пасажирів в легкових таксі, маршрутних таксі і автобусах міського, пригородного і міжміського со-

общения, получившими разрешение на осуществление этого вида предпринимательской деятельности.

Во-первых, было предусмотрено, что субъекты предпринимательской деятельности, оказывающие транспортные услуги по перевозке пассажиров в легковых таксомоторах с количеством посадочных мест для пассажиров не более четырех на расстояние не более 40 км, в пределах территории одного города или района, уплачивают фиксированную сумму сбора в месяц из расчета за одно транспортное средство в следующих размерах:

- с 1 ноября по 31 мая — 80 гривен;
- с 1 июня по 31 октября — 120 гривен.

В случае осуществления междугородных перевозок пассажиров на расстояние более 40 км сумма сбора, подлежащая уплате субъектами предпринимательской деятельности, рассчитывалась ими, исходя из вышеназванных ставок с применением коэффициента 1,25.

В то же время плательщики единого налога должны были уплачивать сбор в размере 50 процентов от предусмотренных ставок.

Во-вторых, субъекты предпринимательской деятельности при оказании транспортных услуг по перевозке пассажиров в маршрутных такси должны уплачивать сбор по следующим фиксированным ставкам из расчета за одно автотранспортное средство (в грн. на месяц) с количеством посадочных мест для пассажиров: до 17 мест — 120,0 гривен; более 17 мест — 140,0 гривен.

Ставки сбора применялись при осуществлении транспортных услуг по перевозке пассажиров в маршрутных такси в границах одного города или района на расстояние не более 40 км. При междугородных пассажирских перевозках микроавтобусами на расстояние более 40 км ставки сбора применялись с коэффициентом 1,2.

Плательщики единого налога платят сбор в размере 50 процентов от установленных ставок.

В-третьих, субъекты предпринимательской деятельности, оказывающие транспортные услуги по перевозке пассажиров в автобусах пригородного сообщения, должны уплачивать сбор в размере 150 гривен в месяц.

В случае осуществления междугородных перевозок пассажиров на расстояние более 40 км сумма сбора устанавливалась в размере 200 гривен.

Сбор, уплачиваемый субъектами предпринимательской деятельности, зачислялся в бюджет Автономной Республики Крым.

Для контроля за уплатой этого сбора органы Государственной автомобильной инспекции ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым должны были приостанавливать эксплуатацию автотранспортных средств при отсутствии предусмотренного документа об оплате сбора. Кроме того, ежеквартальный технический осмотр автотранспортных средств, используемых для перевозки пассажиров, может проводиться только после предъявления субъектами предпринимательской деятельности документов об оплате ими сбора за истекший квартал, предшествующий техническому осмотру.

Вес этих фондов в доходной части бюджета АРК можно отследить с помощью табл. 1.

Из табл. 1 видно, что доля целевых фондов АРК на протяжении четырех лет функционирования составля-

ла почти 1 процент доходов республиканского бюджета в 2003 году и сократилась до 0,5 процента в 2006 году. Это произошло как за счет увеличения доходной части бюджета, так и сокращения абсолютной величины фондов с 3809,0 тыс грн. в 2003 году до 2408,3 тыс грн. в 2006 году.

Однако даже ориентировочные расчеты показывают, что организованные отдыхающие могут пополнить республиканскую казну на 5 млн грн., а пассажироперевозчики — на 6 млн грн.

ВЫВОДЫ

Как показало время, создание целевых фондов в АРК не способствовало решению проблем как в курортной сфере, так и в электротранспорте. Это можно объяснить тем, что, с одной стороны, поступления в эти фонды были мизерными, а с другой стороны — отсутствием должного контроля за их взиманием.

Считаем, что необходимо усовершенствовать механизм взимания сборов на поддержку инфраструктуры курортных регионов и на развитие пассажирского электротранспорта и инициировать Совету министров АРК воссоздание этих целевых фондов в АРК. Ведь нормативно-правовая база, в частности Конституция Автономной Республики Крым, позволяет это сделать.

Литература:

1. Місцеві фінанси: Підручник: [за ред. О.П. Кириленко]. — К.: Знання. — 2006. — 677 с.

2. Постановление Верховной Рады Автономной Республики Крым от 19.02.03 № 434-3/03"О бюджете Автономной Республики Крым на 2003 г."

Стаття надійшла до редакції 21.05.2009 р.

НАУКОВО - ПРАКТИЧНИЙ ЖУРНАЛ

АГРОСВІТ

www.agrosvit.info

ЖУРНАЛ
ВИХОДИТЬ
24 РАЗИ НА РІК

Через редакцію
передплата проводиться
з будь-якого місяця!

Передплатний
індекс: 21847

Свідоцтво
КВ № 12177-1061 ПР
від 11. 01. 2007 року

Журнал включено до переліку наукових фахових видань України, в яких можуть публікуватися результати дисертаційних робіт на здобуття наукових ступенів доктора і кандидата наук з

ЕКОНОМІКИ

ЗАСНОВНИКИ:

- Рада по вивченню продуктивних сил України
- Національної академії наук України,
- ТОВ "ДКС Центр"

вул. Дорогожицька, 18, к. 29
(044) 458 10 73, 537 14 33, 223 26 28
e-mail: dks@kiev.relc.com
economy_2008@ukr.net