

УДК 338.462

Д. В. Нехайчук,

к. э. н., доцент кафедры финансов и кредита, Национальная академия природоохранного и курортного строительства, г. Симферополь, Автономная Республика Крым

# ПРОБЛЕМЫ ИНОСТРАННОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ В РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

**В статье изложены основные проблемы иностранного инвестирования в регионе на примере Автономной Республики Крым. Рассмотрен опыт создания в Украине свободных экономических зон и территорий приоритетного развития, позитивные и негативные черты их функционирования, ожидаемые и реальные результаты. Подготовлены соответствующие выводы и предложения по внедрению льготных условий для привлечения в регион потенциальных инвесторов.**

**There are described the basic problems of the foreign investing in a region on the example of Autonomous Republic Crimea in the article. There is experience of creation in Ukraine of free economic areas and territories of priority development, positive and negative lines of their functioning, expected and real results, is considered. The proper conclusions are prepared and suggestion on introduction of favourable terms for bringing in in the region of potential investors.**

*Ключевые слова:* инвестирование, свободная экономическая зона, территория приоритетного развития, льготное налогообложение, законодательство, иностранные инвестиции.

*Key words:* investing, free economic area, territory of priority development, favourable tax treatment, legislation, foreign investments.

## ВСТУПЛЕНИЕ

Инвестиционный рынок — это основа быстрого и эффективного социально-экономического развития нашей страны, т.к. товары — это производный продукт от инвестиций (как национальных, так и иностранных) [4].

Дефицит инвестиций — одна из главных причин кризисного состояния производства, поскольку он приводит к нетехнологичности, неэкономичности продукции, которая производится, к уменьшению занятости, к физической остановке предприятий из-за катастрофического уровня износа основных фондов.

Общей проблемой для стран на разных этапах их развития является то, что инвестиционная деятельность в годы реформ в значительной мере определяется недостатком собственных средств предприятий, снижением доли долгосрочных кредитов, высокими процентными ставками по кредитам, которые привлекаются, сокращением объемов централизованных капитальных вложений.

В условиях недостатка собственных средств привлечение иностранных инвестиций в развитие экономики регионов приобретает большое значение.

Инвестиционный климат, который сложился в Украине, не стимулирует привлечения прямых и портфельных инвестиций как в страну, так и в ее регионы.

В Автономной Республике Крым существует ряд проблем, которые носят долгосрочный и системный характер и вызывают недостаточное привлечение инвестиций в регион, в частности:

1) неудовлетворительное состояние транспортной и инженерной инфраструктуры;

2) неупорядоченная застройка территорий, в первую очередь прибрежных, из-за отсутствия утвержденных схем планирования территорий административных районов и генеральных планов населенных пунктов;

3) несовершенная нормативно-правовая база;

4) несогласованность действий центральных и местных органов исполнительной власти.

Стратегическим шагом в активизации инвестиционной деятельности в Украине вообще и в ее регионах в частности должна стать разработка всесторонней инвестиционной стратегии (как государственной, так и региональной). Эта инвестиционная стратегия должна обеспечить достижение стратегической цели — стабильного социально-экономического развития, и нуждается в наращивании инвестиционных ресурсов, последовательном увеличении доли капитальных вложений в ВВП, улучшении структуры инвестиционных источников и оптимизации направлений их вложения [4].

## ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в части создания благоприятного инвестиционного климата нашла в Украине свое отражение в создании специальных (свободных) экономических зон (СЭЗ). Правовые основы создания и существования СЭЗ в Украине определяются Законом Украины "Об общих основах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон". Согласно Закону Украины [6] СЭЗ представляет собой часть территории Украины, на которой устанавливаются и действуют спе-

циальный правовой режим экономической деятельности, порядок применения и действия законодательства Украины. На территории специальной (свободной) экономической зоны вводятся льготные таможенные, валютно-финансовые, налоговые и другие условия экономической деятельности национальных и иностранных юридических и физических лиц.

Таким образом, с 1992 года в Украине последовательно формировалась необходимая нормативно-правовая база для создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон: был принят Закон Украины "Об общих основах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон", около 20 законодательных актов по отдельным территориям и 30 нормативных актов к ним.

Для преодоления депрессивного характера региональной экономики, стимулирования структурных преобразований, активизации предпринимательской деятельности и привлечения иностранных инвестиций в Украину соответствующими законодательными актами было создано 11 специальных (свободных) экономических зон. В 16 регионах страны были образованы 72 территории приоритетного развития с введением специального режима инвестиционной деятельности.

В Крыму территории приоритетного развития были созданы с целью привлечения инвестиций в санаторно-курортную отрасль, промышленность, сельское хозяйство, транспорт, активизации инвестиционной деятельности на Южном берегу, а также развития чрезвычайно перспективного, но, к сожалению, малоосвоенного Восточного побережья Крыма и Керченского полуострова.

С введением в Автономной Республике Крым специального режима инвестиционной деятельности были созданы новые экономические условия, которые сделали инвестиционный климат в автономии наиболее привлекательным за всю историю её существования. Это позволило стабилизировать финансовое положение ряда предприятий, создать новые рабочие места. В результате реализации инвестиционных проектов были решены многие вопросы, связанные с развитием инфраструктуры территорий приоритетного развития, что положительно повлияло на социально-экономическое положение регионов, для которых был характерен высокий уровень безработицы.

Применение налоговых преференций в рамках территорий приоритетного развития (ТПР) и СЭЗ экспериментально подтвердило целесообразность снижения налогового бремени и стимулирования развития производства с помощью налоговых льгот. Их использование стало решающим рычагом регулирования и увеличения капитальных вложений, особенно в условиях дефицита соответствующих финансовых ресурсов.

Основу правовой базы, регламентирующей функционирование специального режима инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и в специальной экономической зоне "Порт Крым", составляет Закон Украины "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне "Порт Крым" в Автономной Республике Крым". Этим законом определен порядок введения специального режима инвестиционной деятельности на территориях приоритет-

ного развития, к которым отнесены "Большая Ялта", "Алушта", "Судак", "Феодосия", "Сиваш" (в административно-территориальных пределах городов Красноперкопска, Армянска и Красноперкопского района), "Восточный Крым" (в административно-территориальных пределах Ленинского района), "Керчь" (в административно-территориальной черте города Керчи, за исключением территорий, отнесенных к специальной экономической зоне "Порт Крым").

Специальный режим инвестиционной деятельности предусматривает предоставление таможенных, налоговых и других льгот субъектам предпринимательской деятельности, зарегистрированным на территориях приоритетного развития и реализующим инвестиционные проекты, утвержденные Советом по вопросам территорий приоритетного развития и СЭЗ "Порт Крым", а именно:

- освобождение на период до пяти лет от обложения ввозной таможенной пошлиной сырья, материалов, оснащения, оборудования и комплектующих к ним, а также от ввозного налога на добавленную стоимость — оснащения, оборудования и комплектующих к ним при ввозе исключительно для реализации инвестиционного проекта;

- освобождение на 3 года от налогообложения прибыли, полученной от реализации инвестиционных проектов (с момента получения первой прибыли). С 4 по 6 год налог на прибыль взимается по ставке 50% от действующей ставки налогообложения;

- не включение в валовой доход предприятия сумм инвестиций в виде денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов;

- освобождение от платы за землю на период освоения земельного участка, но не более чем на 5 лет;

- освобождение от обязательной продажи поступлений в иностранной валюте.

Для получения льгот необходимо:

1. Быть зарегистрированным на территории приоритетного развития как юридическое лицо.

2. Разработать инвестиционный проект согласно Перечню приоритетных видов экономической деятельности, утвержденному для каждой ТПР, общей стоимостью, эквивалентной не менее:

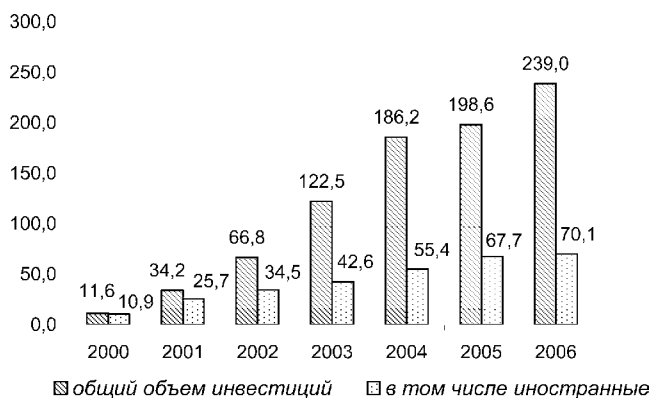
- а) 100 тыс. долл. США — в деятельности по сохранению исторического и природного достояния, по исследованиям и разработкам в сфере информатизации, культуры и спорта, услуг населению, по очистке территорий, в лесном хозяйстве, в производстве спортивных и галантерейных товаров, игрушек, сувенирных изделий;

- б) 200 тыс. долл. США — в деятельности по охране здоровья и социальной помощи, сельском и рыбном хозяйстве, пищевой, текстильной промышленности и промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции, производстве мебели, древесины и изделий из древесины;

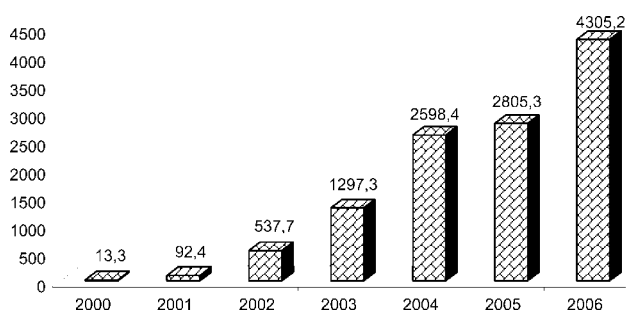
- в) 500 тыс. долл. США — в деятельности санаторно-курортных учреждений, гостиниц и ресторанов, сфере транспорта и связи, в строительстве, обработке отходов, оказании услуг в сфере туризма, отдыха и развлечений;

- г) 1 млн долл. США — в добывающей, обрабатывающей промышленности, в производстве электроэнергии, газа и воды.

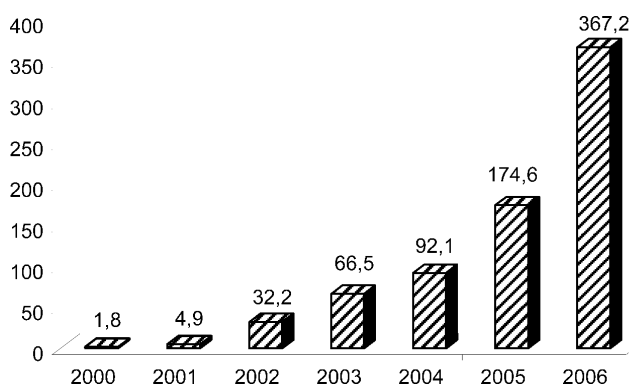
3. Получить заключения по инвестиционному про-



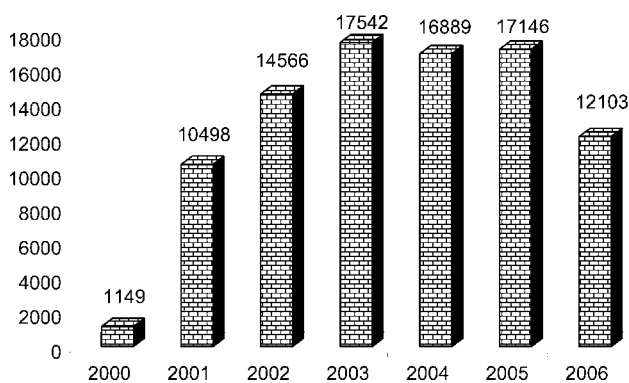
**Рис. 1. Динамика привлечения инвестиций (млн долл. США)**



**Рис. 2. Динамика объема реализации продукции и услуг (млн грн.)**



**Рис. 3. Динамика поступлений в бюджеты всех уровней (млн грн.)**



**Рис. 4. Динамика показателя создания и сохранения рабочих мест**

екту органа местного самоуправления, органов противопожарной и экологической безопасности, охраны труда и т.д.

4. Представить инвестиционный проект на утверждение в Совет по вопросам территорий приоритетного развития и СЭЗ "Порт Крым".

5. После утверждения инвестиционного проекта в месячный срок заключить договор на реализацию инвестиционного проекта с органом местного самоуправления территории приоритетного развития.

Таким образом законодательством предусмотрены достаточно жесткие условия применения льгот.

В свою очередь для СЭЗ "Порт Крым" предусмотрены несколько иные льготы, а именно:

— а) прибыль, полученная на территории специальной экономической зоны от реализации инвестиционного проекта, облагается налогом по ставке 20 процентов к объекту налогообложения;

— б) в валовой доход не включается сумма инвестиций, полученная в виде денежных средств, материальных и нематериальных ценностей;

— в) субъекты предпринимательской деятельности на период освоения земельного участка, но не более чем на пять лет, освобождаются от платы за землю;

— г) поступления в иностранной валюте освобождаются от обязательной продажи.

Остановимся подробнее на реализации вышеупомянутого закона в АРК.

За период функционирования специального режима инвестиционной деятельности на ТПР "Большая Ялта" было утверждено для реализации 25 инвестиционных проектов общей стоимостью 155,05 млн долл. США; "Алушта" — 8 инвестиционных проектов общей стоимостью 76,3 млн долл. США; "Судак" — 5 инвестиционных проектов общей стоимостью 32,4 млн долл. США; "Восточный Крым" — 4 инвестиционных проекта общей стоимостью 6,85 млн долл. США; "Феодосия" — 5 инвестиционных проектов общей стоимостью 29,8 млн долл. США; "Сиваш" — 20 инвестиционных проектов общей стоимостью 230,6 млн долл. США; "Керчь" — 13 инвестиционных проектов общей стоимостью 24,5 млн долл. США.

С начала функционирования специального режима инвестиционной деятельности в Автономной Республике Крым Советом по вопросам ТПР и СЭЗ "Порт Крым" было утверждено для реализации 83 инвестиционных проекта общей стоимостью 563,7 млн долл. США.

По состоянию на 01.01.2009 на территориях приоритетного развития и в специальной экономической зоне "Порт Крым" реализуется 34 инвестиционных проекта общей стоимостью 311,2 млн долл. США. В рамках реализации этих инвестиционных проектов в экономику Крыма привлечено инвестиций в сумме 251,1 млн долл. США, из которых 69,5 млн долл. США, или 28%, — иностранные.

Налоговые поступления за весь период функционирования ТПР и СЭЗ составили 671,7 млн грн. При этом субъектами специальных территорий было получено льгот на сумму 32,1 млн грн.

В рамках инвестиционных проектов данными предприятиями реализовано продукции и услуг на сумму 5039,9 млн грн.

В целом, показатель привлечения инвестиций (нарастающим итогом) в течение 7 лет функционирования ТПР имеет положительную динамику (рис. 1).

К положительным тенденциям развития территорий приоритетного развития в Автономной Республике Крым следует отнести ежегодное увеличение объемов реализации продукции и услуг, а также рост налоговых поступлений в бюджет.

Налоговые поступления в бюджеты всех уровней за весь период функционирования ТПР составили 367,2 млн грн. При этом сумма льгот, полученных предприятиями до 31 марта 2005 года, — 118,4 млн грн. Это свидетельствует о том, что доходы бюджета в результате привлечения инвестиций на льготных условиях значительно превышают сумму предоставленных ранее льгот. Динамика поступлений в бюджеты всех уровней показана на рис. 3.

Активизация экономической деятельности предприятий вследствие введения специального режима инвестиционной деятельности способствовала улучшению ситуации на рынке труда: за семь лет функционирования территорий приоритетного развития (нарастающим итогом) создано и сохранено свыше 12 тысяч рабочих мест (создано 1987 новых и сохранено 10116 рабочих мест, всего — 12103). Для сравнения: в 2005 году этот показатель составлял 17146 рабочих мест, в 2004 году — 16889, в 2003 — 17542 (максимальный уровень за весь период функционирования ТПР). Динамика этого показателя показана на рис. 4.

Однако, изменения в законодательстве, связанные с вступлением в силу Закона Украины от 25.03.2005 №2505-IV IV "О внесении изменений в Закон Украины "О Государственном бюджете Украины на 2005 год" и некоторые другие законодательные акты Украины", негативно отразились на развитии инвестиционных процессов в автономии.

Так, с 2006 года произошло замедление темпов роста иностранных инвестиций, а в 2008 году — их сокращение (- 12,2%).

Отмена льготного режима значительно ухудшила экономическое состояние регионов Автономной Республики Крым, где созданы ТПР.

Так, иностранные инвестиции уменьшились:

- в г. Алушта на 11,5 млн дол. США;
- в г. Армянске — на 25,1 млн дол. США;
- в г. Красноперекоське — на 13,8 млн дол. США;
- в г. Судак — на 3,3 млн дол. США;
- в г. Ялта — на 6,0 млн дол. США.

После отмены льгот многие предприятия-субъекты ТПР были вынуждены сократить инвестирование проектов и направлять собственные средства на уплату таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, импортируя сырье и оборудование. Привлечение кредитных ресурсов и уплата процентов за их использование привели к увеличению финансовых затрат и уменьшению прибыли предприятий. На сегодняшний день субъекты хозяйствования не имеют возможности в достаточном объеме привлекать инвестиционные средства и обеспечивать дальнейшую реконструкцию и модернизацию производства, строительство новых объектов, как это предусмотрено проектами.

Мониторинг выполнения инвесторами обязательств

по реализации утвержденных инвестиционных проектов по основным параметрам, в частности, этапам инвестирования, достижению объемов производства, расчетам с бюджетом, показывает, что большинство субъектов ТПР не выполняет в полном объеме взятые на себя обязательства.

Отмена льготного режима привела к тому, что ряд субъектов ТПР обратились в Совет по вопросам ТПР и СЭЗ "Порт Крым" с просьбой отменить реализуемые ими инвестиционные проекты.

На заседаниях Совета по вопросам ТПР и СЭЗ "Порт Крым" Автономной Республики Крым, которые состоялись после внесения изменений в законодательство Украины по вопросам ТПР, было отменено 23 инвестиционных проекта.

Несмотря на отмену льготного режима на ТПР и СЭЗ, предприятия-субъекты продолжают реализацию инвестиционных проектов на общих основаниях, определенных соответствующими законами Украины по вопросам налогообложения.

## ВЫВОДЫ

Использование возможностей специального режима инвестиционной деятельности явилось одним из механизмов дополнительного привлечения в экономику республики инвестиций, в первую очередь, иностранных.

Считаем целесообразным возврат специального режима инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и в специальной экономической зоне "Порт Крым", предусмотренного ранее Законом Украины от 21.12.2000 № 2189-III.

Кроме того, для эффективного привлечения инвестиций необходимо:

1. Формирование прозрачного рынка земли на конкурентных началах.
2. Упорядочение застройки прибрежной зоны Крыма.
3. Завершение работ по разработке Схемы планировки территории Автономной Республики Крым, генеральных планов развития (застройки) населенных пунктов Автономной Республики Крым и порядка упрощенной процедуры подготовки разрешительных документов на строительство.
4. Внедрение единого порядка привлечения инвестиций для инициаторов инвестиционных проектов, соискателей инвестиций.

Литература:

1. Закон Украины "О специальном режиме инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития и специальной экономической зоне "Порт Крым" в Автономной Республике Крым".
2. Закон Украины "Об общих основах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон".
3. Статистические сборники по АРК.
4. Барановський О.І. Фінансова безпека в Україні (Методологія оцінки та механізми забезпечення): дис. ... на здобуття наукового ступеня доктора економічних наук 08.04.01 — фінанси, грошовий обіг і кредит. *Стаття надійшла до редакції 09.11.2009 р.*