

*O. Akbmedova,  
PhD in Public Administration, Associate Professor of the Department of Tourism,  
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics  
ORCID ID: 0000-0003-1573-7710*

*S. Lukashev,  
PhD in Economics, Professor of the Department of Public Administration and Regional Economy,  
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics  
ORCID ID: 0000-0004-6381-0132*

*A. Zilinska,  
PhD, Lecturer of the Department of Public Administration and Regional Economy,  
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics  
ORCID ID: 0000-0002-6591-0051*

DOI: 10.32702/2306-6814.2021.20.116

## USE OF THE MECHANISM OF CULTURAL AND EDUCATIONAL SUPPORT OF INNOVATIVE TRANSFORMATIONS OF PUBLIC GOVERNANCE

*O. O. Axmedova,  
к. держ. упр., доцент кафедри туризму,  
Харківський національний економічний університет імені С. Кузнеця, м. Харків, Україна  
С. В. Лукашев,  
к. е. н., професор кафедри державного управління, публічного адміністрування та регіональної економіки,  
Харківський національний економічний університет імені С. Кузнеця, м. Харків, Україна  
А. С. Зілінська,  
PhD, викладач кафедри державного управління, публічного адміністрування та регіональної економіки,  
Харківський національний економічний університет імені С. Кузнеця, м. Харків, Україна*

### ВИКОРИСТАННЯ МЕХАНІЗМУ КУЛЬТУРНО-ОСВІТНЬОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІННОВАЦІЙНИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

***The formation and implementation of innovative activities in public administration is a fundamental problem in both theoretical and practical aspects. Public administration in the current conditions of Ukraine's development requires significant changes due to the active processes of digital transformation of the state's interaction with society, and the use of innovative tools and technologies used in world practice. The article establishes the morphological paradigm of modern public administration within the framework of reforming and innovative transformations of the public administration system. The task of the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration is defined. The essence of the concept of "public administration" is investigated, the decomposition analysis of definition of the concept "mechanism of public management" is carried out. The quality of public administration in the field of formation of innovative mechanisms of interaction between political, local self-government bodies, governmental structures, business and civil society organizations is worked out. The concept of "mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration" is revealed. It is proposed to outline a comprehensive system of managerial influence on civil society, which gives the implementation of innovations in public administration based on the application of the achievements of cultural and educational space in order to achieve progressive evolutionary social development. The main directions of development of innovative activity in public administration of Ukraine are defined – fixing of strategic priorities of the state innovation policy, maintenance of conditions of application of model of innovative activity in system of public management and improvement of the current legislation in the field of innovative activity in public management. The***

*primary experience for outlining innovations common in Western European public administration, the strategy of joint innovations based on cooperation and communication of public, private and public actors with different levels of experience and resources can be traced. Much attention is paid to the formation of barriers to cooperation within the strategy and the factors that directly affect their emergence. It is argued that the organization of cooperation processes stimulates the creation of innovative solutions.*

**Формування та реалізація інноваційної діяльності в публічному управлінні є фундаментальною проблемою як у теоретичному, так і практичному аспектах. Публічне управління в сучасних умовах розвитку України потребує суттєвих змін, що обумовлені активними процесами цифрової трансформації взаємодії держави з суспільством, та застосування інноваційних інструментів і технологій, які використовуються у світовій практиці. У статті встановлено морфологічну парадигму сьогочасного публічного управління в межах реформування та інноваційних трансформацій системи державного врядування. Означено завдання механізму культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління. Досліджено сутність поняття "публічне управління", проведено аналіз визначення поняття "механізм публічного управління". Опрацьовано якість публічного управління в галузі утворення інноваційних механізмів взаємодії між політичними, органами місцевого самоврядування, урядовими структурами, бізнесом і організаціями громадянського суспільства. Розкрито поняття "механізм культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління". Запропоновано окреслити комплексну систему управлінського впливу на громадянське суспільство, що дає реалізацію інновацій у публічному управлінні на базі застосування досягнень культурно-освітнього простору з ціллю здобутку прогресивного еволюційного суспільного розвитку. Означено головні напрями розвитку інноваційної діяльності у публічному управлінні України — фіксування стратегічних пріоритетів державної інноваційної політики, забезпечення умов застосування моделі інноваційної діяльності в системі публічного управління та вдосконалення діючого законодавства в сфері інноваційної діяльності у публічному управлінні. Простежується першорядний досвід для окреслення інновацій, поширених в західноєвропейському публічному управлінні, стратегій спільних інновацій, що будуються на співпраці та комунікаціях публічних, приватних і громадських учасників із різним рівнем досвіду та ресурсів. Приділено значну увагу формуванню бар'єрів співпраці в межах стратегії та факторів, що безпосередньо впливають на їх виникнення. Аргументовано думку, що організація процесів співпраці стимулює створення інноваційних рішень.**

*Key words: innovative transformations, public administration, mechanism, cultural and educational support, joint innovations.*

*Ключові слова: інноваційні трансформації, публічне управління, механізм, культурно-освітня підтримка, спільні інновації.*

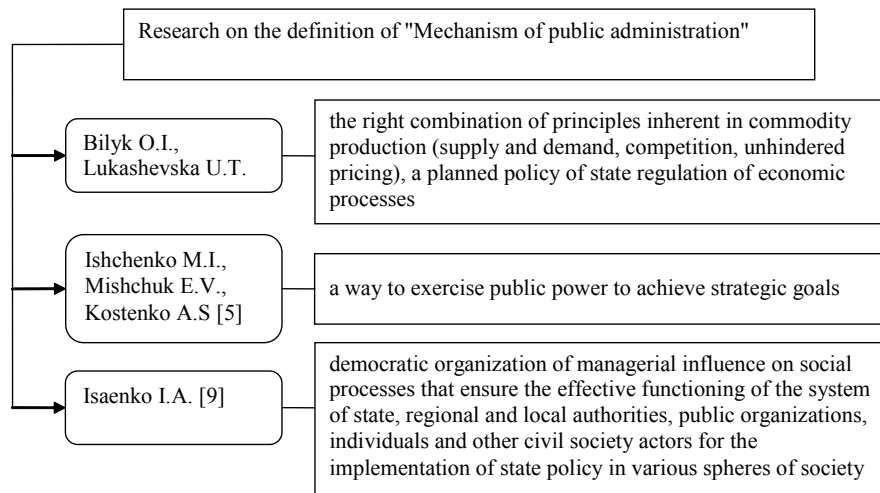
## FORMULATION OF THE PROBLEM

According to the fact that today under the influence of external (world processes) and internal (natural evolutionary changes) factors are major changes in the political and socio-economic development of Ukraine, which are described as evolutionary transformations, and get new characteristics and require clear consideration and appropriate formal development, which are implemented within the framework of improving or significantly changing the mechanism of public administration. On the other hand, the changes that are currently taking place in the cultural and educational space, the introduction of public administration in the framework of reform and innovative transformations of the public administration system as a whole should be given special and great attention. Accordingly, the task of determining the mechanism of cultural and educational support for

innovative transformations of public administration is relevant today, both from a theoretical and practical point of view.

## ANALYSIS OF RECENT RESEARCH AND PUBLICATIONS

Domestic scientists have paid much attention to the issue of conceptual and methodological problems of the mechanism of public administration, such scientists as Bilyk O.I. and Lukashevskaya U.T. conducted research on the nature and development of the social mechanism of public administration [1]; Nedilka A.I. studied the differences in the definition of the essence of the "mechanism of public administration" [2]; Malyuga L.M., Zagorodniuk O.V. analyzed the object, subject, purpose, objectives, characteristics and basic principles of the mechanism of public administration [3]; Pavlyuk N. described the essence



**Fig. 1. Research on the definition of "Mechanism of public administration"**

Source: compiled by the author.

of the mechanism of public administration and the main relationships of organizational and legal mechanisms of public administration [4]; Ishchenko M.I., Mishchuk O.V. and Kostenko A.S. investigated the main distinguishing features between the mechanisms and technologies of public administration [5], Pavlov S.S. proposed the conceptual basis of the mechanism of public administration [6]. But, although a lot of research has been conducted on this topic, the question of substantiating the essence and elements of the mechanism of cultural and educational support for innovative transformations of public administration today requires scientific study.

**SETTING OBJECTIVES**

The aim of the article is to study the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration, to investigate the quality of public administration in the field of creating innovative mechanisms of interaction between local governments, government agencies, business and civil society organizations.

**PRESENTATION OF THE MAIN MATERIAL OF THE STUDY WITH A FULL JUSTIFICATION OF THE OBTAINED SCIENTIFIC RESULTS**

Having researched scientific achievements and research in the field of the mechanism of public administration VV Bashtanyk, who noted that in accordance with the vision of methodological support for the formation of innovative mechanisms of public administration, a special role in the modern approach to defining the essence of public relations should be considered through the prism of public administration [7], we adhere to his concept on this issue.

As a rule, the essence of "public administration" reflects an integrated systemic mechanism, subsystems and elements of which are the priorities and priorities of political program management, provisions, procedures funded by the state or local authorities, centralized and decentralized organizational and managerial structures and their staff to manage activities, certain areas of public relations at the national, regional and local levels [8].

One of the important elements of transformational transformations of public administration are reform in the field of education of civil servants, which is regulated at the legislative level. Given the multitasking and importance of the success of the implementation of public reforms management, we believe that the most acceptable them to determine strategic vectors transformational change is a competent sub-course.

The study of the "mechanism of public administration" is closely related to the definition of the "mechanism of governance", but it is broader and deeper, taking into account the new aspects of publicity that arise with the rise of civil society and democracy in Ukraine. Regarding the example, Bilyk O.I. and Lukashavska U.T. consider public administration as a department in which people participate [1], Isaenko I.A. in defining the concept of "public administration" considers that an important component is civil society and state and public policy, which are associated with the activities of various actors [9]. Under the cultural and educational space should be understood: the coordinate system for social, ethnic their values; worldview and value basis of socio-cultural development of society; paradigm of value orientations and transformations of society, translator of values of universal and Ukrainian national culture to the young generation; the result of conceptualization of development educational system (Fig. 1).

Thus, according to the study on the analysis of the concept, we note that the characteristics of the mechanism of public administration are:

- optimal combination of principles of market and state regulation;
- achievement of strategic goals;
- democratic organization of managerial influence on social processes of power.

According to Pavlova S.S., the development and implementation of the concept of standardization of state mechanisms can be done only on the basis of wider introduction of innovations and achievements of scientific and technological progress in all areas of development [6].

A new quality of public administration is formed within the framework of creating an innovative mechanism of interaction between political and state structures; business

and civil society organizations; local governments through the use of communicative potential in the cooperation of different levels of subjectivity in political, social relations, civic initiatives. The quality of communicative interaction of management subjects directly depends on their cultural and educational level.

According to a study by V.V. Molodychenko [11], cultural and educational space is a complex system that operates at the objective and subjective levels, has its own independent structure, content characteristics and is manifested in various models and projects. Thus, in public administration, the cultural and educational component is mandatory and indispensable.

Coverage of the concept of "mechanism of cultural and educational support for innovative transformations of public administration" has a narrower meaning than the concept of "mechanism of public administration", as it focuses on one, but, nevertheless, too important element — the cultural and educational process. The mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration is a structural element of the extremely complex mechanism of public administration. Its relevance is due to the need to clarify the definition and understanding of the mechanism from a theoretical and methodological point of view, and in accordance with the practical component — the need to improve existing practices of using the mechanism of cultural and educational support for innovative transformations of public administration.

Accurately and thoroughly researching the quality of public services, Khachaturian Kh.V. [12] determines that this is not only an attempt to take into account the interests of the population, but also the wider use of the direct link between education, skills and competitiveness of the national economy, we agree with his work on this issue.

Thus, we can say, according to the study, that if the cultural -educational space is understood as a set of educational, social, informational, professional, literary, multicultural, psychological elements aimed at ensuring the quality of evolutionary development of the system, the mechanism of cultural and educational innovation of public administration should be understood as a comprehensive system of managerial influence on civil society, ensuring the introduction of innovative processes in public administration, based on the use of the achievements of cultural and educational space to achieve gradual social development.

General, innovative transformational in the cultural and educational space is influenced by changes in public administration in Ukraine, on the one hand, the globalization of global socio-economic development, and on the other — political, economic, social, cultural, educational and institutional changes in the country [10]. The processes of ensuring the management of society cover the cultural and educational aspect, which significantly affects the productivity of innovation in the cultural and educational space. In order to determine the place of the cultural and educational component in ensuring innovative transformations of public administration, the sphere of innovative transformations of public administration in Ukraine was analyzed.

## CONCLUSIONS FROM THIS STUDY AND PROSPECTS FOR FURTHER EXPLORATION IN THIS DIRECTION

Thus, conducting research on the mechanism of cultural and educational support for innovative transformations of public administration, we can note the following:

decomposition analysis research "mechanism of public administration" and "mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration" provided an opportunity to clarify concept of "mechanism of cultural and educational support for innovative transformations of public administration", namely, innovations in public administration using the achievements of cultural and educational space to achieve progressive coevolutionary social development, this clarification will determine the place, role and importance of cultural and educational aspects in public administration; the place of cultural and educational components in ensuring innovative transformations of public administration, provides an opportunity to further improve efficiency of public administration, as well as the level of quality of public services through accounting and payment for additional cultural and educational changes.

### Література:

1. Білик О.І., Лукашевська У.Т. Сутність, знаходження та розвиток публічного механізму. Економіка та суспільство. 2017. № 12. С. 177—180. URL: [http://economyandsociety.in.ua/journal/12\\_ukr/28.pdf](http://economyandsociety.in.ua/journal/12_ukr/28.pdf)
2. Неділько А.І. Теоретичні підходи до визначення поняття "механізм публічного управління". Теорія та практика державного управління та місцевого самоврядування. 2018. № 2. URL: [http://el-zbirn-du.at.ua/2018\\_2/8.pdf](http://el-zbirn-du.at.ua/2018_2/8.pdf)
3. Малуха Л.М., Загороднюк О.В. Формування механізму публічного управління та адміністрування в Україні. Економіка та управління національним господарством. Східна Європа: економіка, бізнес та управління, 2016. Вип. 3 (03). С. 62—65. URL: [http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3\\_2016/13.pdf](http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3_2016/13.pdf)
4. Павлюк Н. Теоретичні засади організаційного та правового механізму публічного управління в Україні. Науковий вісник. "Демократичне врядування". 2016. Вип. 16/17. URL: [http://www.lvivacademy.com/vidavnistvo\\_1/visnyk16/fail/Pavljuk.pdf](http://www.lvivacademy.com/vidavnistvo_1/visnyk16/fail/Pavljuk.pdf)
5. Іщенко М.І., Міщук Ю. Є. В., Костенко А.С. Механізми та технологічне публічне управління та адміністрування у сфері партнерства місцевої влади з бізнес-структури. Держава та регіони. Серія: Державне управління. 2019 р., № 3 (67). С. 159—164. URL: [http://ra.stateandregions.zp.ua/archive/3\\_2019/31.pdf](http://ra.stateandregions.zp.ua/archive/3_2019/31.pdf)
6. Павлов С.С. Формування механізму публічного управління та адміністрування у сфері цивільного заходу України: функціональний професійний аспект. дис. на здобуття науки. ступ. канд. наук (докт. філософії) з держ. упр. за спец. 25.00.02. Інститут законодавства Верховної Ради України. Київ, 2020. 234 с. URL: <http://instzak.rada.gov.ua/uploads/documents/31953.pdf>
7. Баштаник В.В. Інноваційні механізми державного управління регіональним розвитком. Державне управління та місцеве самоврядування, 2012. Вип. 4 (15). С. 87—94. URL: [http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012\\_04\(15\)/12bvvurr.pdf](http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012_04(15)/12bvvurr.pdf)

8. Публічне управління та адміністрування: словник-довідник. Руденко О.М., Шершньова О.В. Бакуменко В.Д., Філіпова Н.В., Ткаленко Н.В. К.: Кондор-Видавництво, 2016. 178 с. URL: <http://eurasianinstitute.org/images/public/chernigov/1.pdf>

9. Ісаєнко І. А. Європейські підходи до функціонування механізму публічного управління. Інвестиції: практика та досвід, 2012. № 5. С. 114—117. URL: [http://www.investplan.com.ua/pdf/5\\_2012/32.pdf](http://www.investplan.com.ua/pdf/5_2012/32.pdf)

10. Кожушко А. Стратегія спільних інновацій у публічному управлінні: європейський досвід. Державне управління та місцеве самоврядування. 2019, вип. 3 (42). С. 69—77. URL: [http://www.dridu.dp.ua/zbirnik\\_dums/2019/2019\\_03\(42\)/10.pdf](http://www.dridu.dp.ua/zbirnik_dums/2019/2019_03(42)/10.pdf)

11. Zilinska A., Gavkalova N., Lola Y., Prokopovych S. Socio-political development of countries in information society. Countries of the EU E3S Web Conf. Volume 166, 13015 (2020) The International Conference on Sustainable Futures: Environmental, Technological, Social and Economic Matters (ICSF 2020). DOI: <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202016613015>

12. Хачатурян К.Х.В. Інновації в державному управлінні: монографія. К.: Видво НАДУ, 2005. 252 с. URL: [http://academy.gov.ua/NMKD/library\\_nadu/Monogr/300f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf](http://academy.gov.ua/NMKD/library_nadu/Monogr/300f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf)

References:

1. Bilyk, O.I. and Lukashev's'ka, U.T. (2017), "The essence, location and development of the public mechanism", *Ekonomika i suspil'stvo*, vol. 12, pp. 177—180, available at: [http://economyandsociety.in.ua/journal/12\\_ukr/28.pdf](http://economyandsociety.in.ua/journal/12_ukr/28.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

2. Nedil'ko, A.I. (2018), "Theoretical approaches to the definition of "mechanism of public administration", *Teoriya ta praktyka derzhavnoho upravlinnya i mistsevoho samovryaduvannya*, vol. 2, available at: [http://el-zbirnudu.at.ua/2018\\_2/8.pdf](http://el-zbirnudu.at.ua/2018_2/8.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

3. Malyuha, L.M. and Zahorodnyuk, O.V. (2016), "Formation of the mechanism of public administration in Ukraine", *Ekonomika ta upravlinnya natsional'nykh gospodarstvom. Skhidna Yevropa: ekonomika, biznes ta upravlinnya*, vol. 3, no. 03, pp. 62—65, available at: [http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3\\_2016/13.pdf](http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3_2016/13.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

4. Pavlyuk, N. (2016), "Theoretical bases of organizational and legal mechanism of public administration in Ukraine", *Naukovyy visnyk. "Demokratychnе vryaduvannya"*, vol. 16, no. 17, available at: [http://www.lviv-academy.com/vidavnytstvo\\_1/visnyk16/fail/Pavlyuk.pdf](http://www.lviv-academy.com/vidavnytstvo_1/visnyk16/fail/Pavlyuk.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

5. Ishchenko, M. I., Mishchuk, Ye. V. and Kostenko, A. S. (2019), "Mechanisms and technological public management and administration in the field of local government partnership with the business structure", *Derzhava ta rehiony. Seriya: Derzhavne upravlinnya*, vol. 3, no. 67, pp. 159—164, available at: [http://pa.stateandregions.zp.ua/archive/3\\_2019/31.pdf](http://pa.stateandregions.zp.ua/archive/3_2019/31.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

6. Pavlov, S. S. (2020), "Formation of the mechanism of public administration and administration in the sphere of civil action of Ukraine: functional professional aspect", Abstract of Ph.D. dissertation, Institute of Legislation of

the Verkhovna Rada of Ukraine, Kiev, Ukraine, available at: <http://instzak.rada.gov.ua/uploads/documents/31953.pdf> (Accessed 25 Sept 2021).

7. Bashtanyk, V. V. (2012), "Innovative mechanisms of state management of regional development", *Derzhavne upravlinnya ta mistseve samovryaduvannya*, vol. 4, no. 15, pp. 87—94, available at: [http://www.dridu.dp.ua/vidavnytstvo/2012/2012\\_04\(15\)/12bvurr.pdf](http://www.dridu.dp.ua/vidavnytstvo/2012/2012_04(15)/12bvurr.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

8. Rudenko, O.M., Shershn'ova, O.V. Bakumenko, V.D., Filipova, N.V. and Tkalenko, N.V. (2016), "Public administration and administration: a reference dictionary", available at: <http://eurasianinstitute.org/images/public/chernigov/1.pdf> (Accessed 25 Sept 2021).

9. Isayenko I. A. (2012), "European approaches to the functioning of the public administration mechanism", *Investytsiyi: praktyka ta dosvid*, vol. 5, pp. 114—117, available at: [http://www.investplan.com.ua/pdf/5\\_2012/32.pdf](http://www.investplan.com.ua/pdf/5_2012/32.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

10. Kozhushko, A. (2019), "Strategy of joint innovations in public administration: European experience", *Derzhavne upravlinnya ta mistseve samovryaduvannya*, vol. 3, no. 42, pp. 69—77, available at: [http://www.dridu.dp.ua/zbirnik\\_dums/2019/2019\\_03\(42\)/10.pdf](http://www.dridu.dp.ua/zbirnik_dums/2019/2019_03(42)/10.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

11. Zilinska, A. Gavkalova, N., Lola, Y. and Prokopovych, S. (2020), "Socio-political development of countries in information society", *Countries of the EU E3S Web Conf. Volume 166, 13015 The International Conference on Sustainable Futures: Environmental, Technological, Social and Economic Matters (ICSF 2020)*. DOI: <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202016613015>

12. Khachaturyan, K.H.V. (2005), "Innovations in public administration", available at: [http://academy.gov.ua/NMKD/library\\_nadu/Monogr/300f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf](http://academy.gov.ua/NMKD/library_nadu/Monogr/300f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf) (Accessed 25 Sept 2021).

*Стаття надійшла до редакції 28.09.2021 р.*

[www.dy.nayka.com.ua](http://www.dy.nayka.com.ua)

Електронне фахове видання

**ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ**  
удосконалення та розвиток

**Виходить 12 разів на рік**

включено до переліку наукових фахових видань України  
з питань **ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**  
(Категорія «Б»)

Наказ Міністерства освіти і науки України  
від 28.12.2019 №1643

Спеціальність 281

e-mail: [economy\\_2008@ukr.net](mailto:economy_2008@ukr.net)  
тел.: (044) 223-26-28, (044) 458-10-73