

*Зейналова Эльмира Шахмар,
сотрудник Академии Государственного Управления
при Президенте Азербайджанской Республики*

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

В статье рассматриваются некоторые конституционно-правовые аспекты управления государственного и муниципального характера. Автор пытается проанализировать вопросы самоорганизации населения на местном уровне с целью активизации их участия в построении демократических отношений. В статье автор приходит к выводу, что эффективное функционирование муниципальных институций возможно только при слаженном организационном сотрудничестве органов государственной власти с местными органами самоуправления.

The article deals with some constitutional and legal aspects of public and local administration. The author strives to analyze the issues of population's self-organization at local level with purpose of their becoming active in establishment of democratic relations. In the article, the author makes conclusion that effective functioning of municipalities is only possible thanks to coherent organizational cooperation of public bodies with local authorities.

Ключевые слова: государство, муниципалитет, конституция, право, демократия, управления, самоуправления.

Key words: state, municipality, constitution, law, democracy, governance, government.

Несмотря на все имеющиеся статусы и полномочия, при недостаточном финансовом обеспечении местное самоуправление не сможет стать реальной, самостоятельной управленческой структурой. Опыт показывает, что одним из сложнейших сфер взаимоотношений между уровнями власти является финансово-экономические отношения.

Финансовые взаимоотношения государственной власти и органов местного самоуправления имеют две стороны. Это распределение полномочий и распределение финансовых ресурсов (иными словами доходов и расходов). И государственные, и местные органы самоуправления производят услуги, которые требуют больших финансовых затрат. Обе ветви власти финансируются из одного источника (национальный доход). Поэтому критерии распределения доходов между ними — это вопрос, волнующий человечество во все времена. Впервые эти вопросы были исследованы немецким ученым Альбертом Мюнселом в 1922 году. Через год в Германии был принят закон о Финансовом Соглашении (Finanz zaugleich). С того времени вопрос о распреде-

ления доходов и расходов в разных странах рассматривается в соответствии с национальными особенностями каждой страны. Например, распределение доходов между органами государственной власти и местным самоуправлением обозначено в США и Великобритании понятием "финансовый федерализм", а во Франции — "финансовый компромисс". Как бы не звучали эти понятия в различных странах, суть заключается в пропорциональном распределении финансов.

Распределение ответственности между органами государственной власти и местного самоуправления основывается на ряде принципов. Прежде всего, необходимо распределение функций. Органы местного самоуправления должны заниматься вопросами местного значения, а государственные органы — вопросами развития и безопасности страны в целом. Если сферой услуг органов местного самоуправления являются жители общин и в целом их интересы, то государственных структур — все население страны и интересы государства. Однако на сегодняшний день, когда речь заходит о разделении полномочий между государственными и

местными органами самоуправления, трудно представить общую картину для всех стран. Исторические традиции и уровень политического, социально-экономического развития каждой страны оказывает большое влияние на разделение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Другой стороной финансовых взаимоотношений между органами государственного управления и местного самоуправления является разделение доходов. Справедливое рациональное распределение доходов между центральной властью и органами местного самоуправления является базовым финансовым условием независимого функционирования местной власти. Органы местного самоуправления должны нести финансовые затраты для осуществления дел, возложенных на них законом и органами государственной власти. Для покрытия этих расходов органам местного самоуправления должны быть выделены определенные источники дохода. Эти доходы должны быть пропорциональны расходам местных органов, а также для полного их покрытия.

Одной из наиболее важных проблем, возникающих в процессе распределения доходов, является неравномерное распределение источников доходов между различными регионами.

Поэтому во время распределения доходов государство, не ущемляя права других муниципалитетов, должно укрепить источники дохода наиболее неразвитых с экономической точки зрения регионов. Этот вопрос реализуется с помощью государственных дотаций. Таким образом, независимо от деятельности местных органов самоуправления выделение государственных дотаций для компенсации расходов муниципалитетов имеет особое значение.

В Азербайджане органы государственной власти имеют ряд полномочий, которые в дальнейшем приведут к финансово-экономическим отношениям с муниципалитетами. Это — определение правил передачи государственного имущества в распоряжение муниципалитетов; передача различных полномочий муниципалитетам и выделение необходимых финансовых средств для осуществления этих полномочий; определение минимальных государственных стандартов для контроля за выполнением переданных полномочий; сбалансирование отношений между государственным и местными бюджетами и обеспечение балансирования минималь-

ных местных бюджетов; покрытие дополнительных расходов местного самоуправления на основе указов государственных органов; обеспечение государственной гарантии финансовой независимости муниципалитетов.

Законодательной основой финансово-экономических отношений между государственными и местными органами самоуправления в Азербайджане является Конституция страны, Налоговый кодекс, Закон "О статусе муниципалитетов", "Об основах финансов муниципалитетов", "О местных (муниципальных) налогах и выплатах". Закон "Об основах финансов муниципалитетов" определяет основные вопросы по взаимоотношению государственных и местных органов самоуправления.

Следует отметить, что, несмотря на наличие законодательной основы регулирования финансовой деятельности органов местного самоуправления, на сегодняшний день финансово-экономическое положение муниципалитетов в Азербайджане очень слабое. Во многих случаях муниципалитеты полностью зависимы от государства и не в состоянии удовлетворить минимальные потребности населения. Невозможно говорить о полной независимости муниципалитетов для решения местных вопросов при отсутствии достаточных финансовых ресурсов. Эти ресурсы должны быть выделены органами государственной власти на основе минимальных нормативов бюджетного обеспечения, определяемыми социальными стандартами. Однако до сих пор не были определены общегосударственные социальные стандарты минимальные нормативы. Для практического решения данной ситуации, в первую очередь, должны быть определены эти стандарты и нормативы.

Литература:

1. Конституция Азербайджанской Республики. — Баку, 2009.
 2. Закон Азербайджанской Республики "О бюджетной системе".
 3. Баранова К.К. Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии. — Москва, 2000. — С. 83.
 4. Местное самоуправление / Сборник международных терминов из области права и управления. Русско-немецкой. Серия Р. том 2. — Мюнхен: Баварская школа управления. — 1995. — 210 с.
 5. Васильев В. И. Местное самоуправление: учебное и научно-практическое пособие. — М., 1999.
- Стаття надійшла до редакції 30.11.2011 р.*

ПЕРЕДПЛАТА

ВИДАННЯ МОЖНА ПЕРЕДПЛАТИТИ З БУДЬ-ЯКОГО МІСЯЦЯ!

— ЧЕРЕЗ РЕДАКЦІЮ (ТЕЛ. 458-10-73);

— ЧЕРЕЗ ДП "ПРЕСА"
(У КАТАЛОЗІ ВИДАНЬ УКРАЇНИ);

— ЧЕРЕЗ ПЕРЕДПЛАТНІ АГЕНТСТВА: "САММІТ", "ІДЕЯ", "БЛІЦІНФОРМ", "KSS", "МЕРКУРІЙ", "ПРЕСЦЕНТР", "ВСЕУКРАЇНСЬКА ПЕРЕДПЛАТНА АГЕНЦІЯ", "ФЛОРА", "ПЕРІОДИКА", "КОБЗАР", "ДІАДА", "ДОНБАС ДЕ-ЮРЕ", "ДІЛОВА ПРЕСА", "ФАКТОР"